

**UCHWAŁA NR XXV/256/17
RADY MIEJSKIEJ WE FROMBORKU**

z dnia 26 października 2017 r.

w sprawie przekazania skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 listopada 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargę złożoną przez prokuratora Prokuratury Rejonowej w Braniewie z dnia 6 października 2017 r. na uchwałę Rady Miejskiej we Fromborku nr XIX/221/17 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2017 r. wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Frombork.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej we Fromborku

Barbara Kędzierska

Załącznik
do Uchwały Nr XXV/256/17
Rady Miejskiej we Fromborku
z dnia 26 października 2017 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie
ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn**

Skarżący: **Prokurator Rejonowy w Braniewie
ul. Sładowa 1
14-500 Braniewo**

Organ administracji: **Rada Miejska we Fromborku
ul. Młynarska 5a
14-530 Frombork**

ODPOWIEDŃ NA SKARGĘ

Prokuratora Rejonowego w Braniewie na uchwałę Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 marca 2017 r. nr XIX/221/17 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierzęt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2017 r.

Działając na podstawie przepisu art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z późn. zm.) Rada Miejska we Fromborku przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Braniewie z dnia 6 października 2017 r. na uchwałę Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 marca 2017 r. nr XIX/221/17 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierzęt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2017 r., skądając odpowiedź na skargę uwzględniając w całości wnoszone jednocześnie o:

1. wzajemne zniesienie między stronami kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie

Rada Miejska we Fromborku uchwała nr XIX/221/17 z dnia 30 marca 2017 r. przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2017 r.

Dnia 11 października 2017 r. do Rady Miejskiej we Fromborku wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Braniewie na uchwałę Rady Miejskiej we Fromborku z dnia 30 marca 2017 r. nr XIX/221/17 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2017 r.

W przedmiotowej skardze Prokurator Rejonowy zarzucił istotne naruszenie prawa tj. przepisu art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 4 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszaniu aktów normatywnych (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.) poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w Dzienniku Urzędowym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, pomimo iż zaskarżona uchwała zawierająca normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest aktem prawa miejscowego.

Wskazując na powyższe Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności rzeczony uchwały w całości.

W uzasadnieniu skarżonej uchwały Prokurator stwierdził, iż Rada Miejska we Fromborku w § 4 zaskarżonej uchwały wskazała, iż uchwała ta wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty. Konsekwencją powyższego byłoby nieogłoszenie podjętej uchwały w Dzienniku Urzędowym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

Prokurator wskazał również, iż zgodnie z przyjętym orzecznictwem sądów administracyjnych, w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt uchwalany na podstawie art. 11a ust. 1 i 2 ustawy o ochronie zwierząt jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ze względu na fakt, iż program taki zawiera jednocześnie normy prawne o charakterze konkretnym oraz abstrakcyjnym, a uchwała posiada przymiot aktu prawa miejscowego jeżeli chociaż jedna z jej norm ma charakter generalno-abstrakcyjny.

Z powyższym należałoby się zgodzić.

Rada Miejska we Fromborku dokonała dogłębnej analizy, tak zarzutów, jak i uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego orzecznictwa oraz przepisów ww. ustaw, w konsekwencji czego uznaje wskazane w skardze zarzuty za uzasadnione.

Biorąc bowiem pod uwagę istniejącą w chwili obecnej, a ugruntowane już orzecznictwo podzielił należałoby stanowisko, iż podjęcie uchwały przyjmującej program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt bez opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego stanowi istotne naruszenie prawa tj. przepisu art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446

z późn. zm.) oraz art. 4 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.).

Stosownie do przepisu art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym Rada Miejska we Fromborku, uwzględniając w całości w trybie autokontroli skarg Prokuratora Rejonowego w Braniewie na uchwałę Rady Miejskiej we Fromborku nr XIX/221/17 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2017 r., uznaje przyjęcie przedmiotowej uchwały z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, dnia 26 października 2017 r. uchwała nr XXV/255/17 Rada Miejska we Fromborku, uwzględniając skargę Prokuratora Rejonowego, podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2017 r., jednocześnie stwierdzając o opublikowaniu jej w Dzienniku Urzędowym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego oraz o utracie mocy uchwały Rady Miejskiej we Fromborku nr XIX/221/17 z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Frombork w 2017 r..

Wskazano w tym miejscu należyte i powyższe czyni postępowanie bezprzedmiotowym, a zatem wniosek o jego umorzenie na podstawie przepisu art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu administracyjnym jest w pełni zasadny.

Dlatego też wnoszę i wywodzę jak na wstępie.

W załączeniu:

1. akta sprawy;
2. kserokopia uchwały nr XIX/221/17 z dnia 30 marca 2017 r.;
3. kserokopia uchwały nr XXV/255/17 z dnia 26 października 2017 r.